ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.12.2022 17:08
№270852-8; 1.1

29 декабря 2022 г. № 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу от имени авторов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации».

Приложения:
- текст законопроекта 9 л.;
- пояснительная записка 3 л.;
- финансово-экономическое обоснование 1 л.;
- перечень актов федерального законодательства 1 л.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

С уважением, **А.Г. Аксаков**

Вносится: депутатами Государственной Думы
А.Г.Аксаковым, К.М.Бахаревым, А.Н.Свистуновым,
И.Н.Бабичем, О.Д.Димовым, В.С.Макаровым,
С.В.Алтуховым, сенаторами Российской Федерации
Н.А.Журавлевым, Г.Н.Кареловой, А.Д.Артамоновым,
М.М.Ульбашевым, А.А.Клишасом

Проект

№ 270852-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2007, № 7, ст. 834; 2014, № 19, ст. 2304; 2015, № 21, ст. 2985; № 27, ст. 4000, 4001; 2016, № 27, ст. 4169) следующие изменения:

1) в статье 128 после слов «безналичные денежные средства,» дополнить словами «в том числе цифровые рубли,»;

2) абзац второй пункта 1 статьи 140 дополнить словами «, включая расчеты цифровыми рублями.»;

3) в пункте 3 статьи 185:

а) в абзаце втором после слов «операций по его банковскому счету» дополнить словами «(за исключением цифрового счета (кошелька)»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Письменное уполномочие на совершение операций по цифровому счету (кошельку) может быть представлено представляемым непосредственно участнику платформы цифрового рубля или оператору

платформы цифрового рубля в соответствии с законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.»;

4) пункт 5 статьи 334 дополнить абзацем следующего содержания:

«Предусмотренные настоящим пунктом правила возникновения прав и обязанностей залогодержателя в отношении имущества на которое был наложен запрет на распоряжение, не применяются в случае наложения такого запрета на цифровые рубли.»;

5) пункт 1 статьи 358.9 дополнить абзацем следующего содержания:

«Предметом залога не могут быть права по договору цифрового счета (кошелька).».

Статья 2

Внести в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 5, ст. 410; 2013, № 30, ст. 4084…) следующие изменения:

1) главу 45 дополнить параграфом 5 следующего содержания:

«§ 5. Цифровой счет (кошелек)»;

«Статья 860.16. Договор цифрового счета (кошелька)

1. По договору цифрового счета (кошелька) оператор платформы цифрового рубля обязуется в соответствии с правилами платформы цифрового рубля обеспечить зачисление цифровых рублей, поступающих на открытый в рамках платформы цифрового рубля цифровой счет (кошелек) участника платформы цифрового рубля, пользователя платформы цифрового рубля (далее – владелец цифрового счета (кошелька), а также выполнять по распоряжению владельца цифрового счета (кошелька) другие операции по цифровому счету (кошельку).

По договору цифрового счета (кошелька) владелец цифрового счета (кошелька) обязуется пользоваться цифровым счетом (кошельком) в

соответствии с правилами платформы цифрового рубля, являющимися неотъемлемой частью договора.

2. Оператор платформы цифрового рубля обязан заключить договор цифрового счета (кошелька) с лицом, которое в соответствии с законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе может быть пользователем платформы цифрового рубля или участником платформы цифрового рубля.

Оператор платформы цифрового рубля не вправе отказать в заключении договора цифрового счета (кошелька), за исключением случаев, когда такой отказ допускается законом.

3. Оператор платформы цифрового рубля не может использовать цифровые рубли, учитываемые на цифровых счетах (кошельках).

4. Оператор платформы цифрового рубля не вправе в одностороннем порядке изменять условия договора цифрового счета (кошелька) за исключением условий договора, определенных правилами платформы цифрового рубля.

5. При заключении договора цифрового счета (кошелька) владельцу цифрового счета (кошелька) открывается цифровой счет (кошелек) на условиях, согласованных сторонами.

6. Интересы оператора платформы цифрового рубля в отношениях с пользователем платформы цифрового рубля может представлять участник платформы цифрового рубля. Отношения участника платформы цифрового рубля и оператора платформы цифрового рубля в указанном случае определяются заключенным между ними договором.

7. К отношениям сторон по договору цифрового счета (кошелька) применяются общие положения о банковском счете, если иное не предусмотрено настоящим параграфом или не вытекает из существа обязательства или отношений сторон договора.

Статья 860.17. Операции по цифровому счету (кошельку)

1. Порядок и особенности осуществления операций по цифровому счету (кошельку) установлены законом и правилами платформы цифрового рубля.

2. Не допускается кредитование цифрового счета (кошелька), а также начисление процентов на остаток цифровых рублей, учитываемых на цифровом счете (кошельке).

Статья 860.18. Списание цифровых рублей с цифрового счета (кошелька)

1. При наличии на цифровом счете (кошельке) остатка цифровых рублей, сумма которого достаточна для исполнения распоряжения, списание этих средств осуществляется в порядке календарной очередности, если иное не предусмотрено законом.

2. При недостаточности цифровых рублей на цифровом счете (кошельке), определяемой в соответствии с правилами платформы цифрового рубля, распоряжение владельца цифрового счета (кошелька) об осуществлении операции по цифровому счету (кошельку) исполнению не подлежит. Исполнение распоряжений, поступивших от иных лиц, осуществляется в размере доступного для списания остатка цифровых рублей в случаях, предусмотренных законом.

Статья 860.19 Расторжение договора цифрового счета (кошелька)

1. В случаях, установленных законом, договор цифрового счета (кошелька) может быть расторгнут оператором платформы цифрового рубля в одностороннем порядке.

2. Расторжение договора цифрового счета (кошелька), а также его прекращение в случаях, предусмотренных законом, является основанием для закрытия цифрового счета (кошелька).

3. При закрытии цифрового счета (кошелька) остаток цифровых рублей перечисляется оператором платформы цифрового рубля владельцу

цифрового кошелька в соответствии с его указанием, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

4. Прекращение договора цифрового счета (кошелька) не является основанием для снятия ареста, наложенного на цифровые рубли, учитываемые на цифровом счете (кошельке), или отмены приостановления операций по цифровому счету (кошельку). В этом случае указанные меры по ограничению распоряжения денежными средствами в соответствующей части сохраняются в отношении перечисленных в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи.

Статья 860.20. Особенности договора номинального цифрового счета (кошелька) опекуна (попечителя)

1. Бенефициаром по одному номинальному цифровому счету (кошельку) опекуна (попечителя) может быть только один бенефициар-подопечный.

2. Номинальный цифровой счет (кошелек) опекуна (попечителя) открывается при условии подтверждения опекуном (попечителем) своих полномочий и представления им информации о бенефициаре-подопечном, в пользу которого будут учитываться цифровые рубли на данном цифровом счете (кошельке), в порядке, установленном законом и правилами платформы цифрового рубля.

3. При прекращении исполнения обязанностей опекуном или попечителем договор номинального цифрового счета (кошелька) опекуна (попечителя) прекращается, остаток цифровых рублей, учитываемых на номинальном цифровом счете (кошельке) опекуна (попечителя), перечисляется по указанию органа опеки и попечительства.

4. При прекращении опеки или попечительства в случаях, предусмотренных законом, в том числе при достижении бенефициаром-подопечным совершеннолетия, договор номинального цифрового счета (кошелька) опекуна (попечителя) прекращается, остаток цифровых рублей, учитываемых на номинальном цифровом счете (кошельке) опекуна

(попечителя), перечисляется в соответствии с указанием бенефициара-подопечного.

5. Для подтверждения оснований прекращения договора номинального цифрового счета (кошелька) опекуна (попечителя), указанных в пунктах 3 и 4 настоящей статьи, оператор платформы цифрового рубля вправе обращаться в органы опеки и попечительства.

Статья 860.21. Особенности договора публичного депозитного цифрового счета (кошелька)

1. В случае смерти нотариуса (иного уполномоченного на открытие публичного депозитного цифрового счета (кошелька) лица) или сложения им (прекращения) своих полномочий открытый ему публичный депозитный цифровой счет (кошелек) подлежит закрытию, а учитываемый на нем остаток цифровых рублей (при наличии) подлежит перечислению другому нотариусу (иному лицу), которому в соответствии с законом, иными правовыми актами передаются дела нотариуса (иного лица), являвшегося владельцем закрываемого публичного депозитного цифрового счета (кошелька).

Для подтверждения оснований перечисления остатка цифровых рублей на закрываемом публичном депозитном цифровом счете (кошельке) в соответствии с абзацем первым настоящего пункта оператор платформы цифрового рубля вправе обращаться в соответствующие органы юстиции.

2. В случае упразднения или преобразования органа, который уполномочен на открытие публичного депозитного цифрового счета (кошелька), публичный депозитный цифровой счет (кошелек) подлежит закрытию, а учитываемый на нем остаток цифровых рублей (при наличии) подлежит перечислению другому органу, к компетенции которого в соответствии с законом, иными правовыми актами относится открытие публичного депозитного цифрового счета (кошелька) для депонирования цифровых рублей соответствующих депонентов.»;

2) в статье 861:

а) в пункте 3 после слов «Безналичные расчеты» дополнить словами «, за исключением расчетов цифровыми рублями,»;

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Расчеты цифровыми рублями осуществляются путем перевода цифровых рублей оператором платформы цифрового рубля в рамках платформы цифрового рубля в соответствии с законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.»;

3) дополнить статью 863 пунктом 5 следующего содержания:

«5. Правила настоящего параграфа применяются к отношениям, связанным с осуществлением расчетов цифровыми рублями, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.».

4) дополнить статью 867 пунктом 6 следующего содержания:

«6. Правила настоящего параграфа применяются к отношениям, связанным с осуществлением расчетов цифровыми рублями, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.».

5) дополнить статью 874 пунктом 4 следующего содержания:

«4. Правила настоящего параграфа применяются к отношениям, связанным с осуществлением расчетов цифровыми рублями, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.».

6) дополнить статью 877 пунктом 6 следующего содержания:

«6. Правила настоящего параграфа не применяются к отношениям, связанным с осуществлением расчетов цифровыми рублями, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.».

Статья 3

Внести в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 49, ст. 4552; 2013, № 19, ст. 2327; 2017, № 31, ст. 4808...) следующие изменения:

1) статью 1128 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Права на цифровые рубли, учитываемые на цифровом счете (кошельке), могут быть по усмотрению гражданина завещаны либо в порядке предусмотренном статьями 1124 - 1127 настоящего Кодекса, либо посредством совершения завещательного распоряжения. Порядок совершения завещательных распоряжений цифровыми рублями определяется Правительством Российской Федерации по согласованию с Банком России.»;

2) абзацы второй - третий пункта 3 статьи 1174 изложить в следующей редакции:

«Банки, во вкладах или на счетах которых находятся денежные средства наследодателя, а также оператор платформы цифрового рубля при наличии цифровых рублей, учитываемых на цифровом счете (кошельке) наследодателя, обязаны по постановлению нотариуса предоставить их лицу, указанному в постановлении нотариуса, для оплаты указанных расходов.

Наследник, которому завещаны денежные средства (внесенные во вклад или находящиеся на любых других счетах наследодателя в банках, а также цифровые рубли, учитываемые на цифровом счете (кошельке) наследодателя), в том числе в случае, когда они завещаны путем завещательного распоряжения (статья 1128), вправе в любое время до истечения шести месяцев со дня открытия наследства получить денежные средства, необходимые для похорон наследодателя, из вклада или со счета, в том числе с цифрового счета (кошелька), наследодателя.».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 апреля 2023 года, за исключением пункта 3 статьи 1, абзацев двадцать четвертого – тридцать третьего пункта 1 статьи 2, статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 3 статьи 1, абзацы двадцать четвертый – тридцать третий пункта 1 статьи 2, статья 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в рамках реализации Стратегии развития национальной платежной системы на 2021 – 2023 годы, утвержденной Банком России, а также в связи с подготовкой проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях внедрения цифрового рубля».

Целью внесения изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) является развитие платежной инфраструктуры в части расширения применения цифровых технологий, в том числе бизнесом и государством, повышения доступности, скорости, удобства и безопасности расчетов при снижении издержек посредством обеспечения возможности участникам гражданского оборота осуществлять безналичные расчеты цифровыми рублями в рамках гражданско-правовых отношений.

Законопроектом предусмотрены изменения в статью 128 ГК РФ, согласно которым цифровые рубли отнесены к безналичным денежным средствам.

Также предусматриваются изменения в пункт 1 статьи 140 ГК РФ в части дополнения указанной нормы положением, уточняющим, что безналичные расчеты включают в себя расчеты цифровыми рублями.

Кроме того, вносятся изменения в статью 185 ГК РФ, согласно которым письменное уполномочие на совершение операций по цифровому счету (кошельку) может быть представлено представляемым непосредственно участнику платформы цифрового рубля или оператору платформы цифрового рубля в соответствии с законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.

Также законопроект уточняет, что предусмотренные пунктом 5 статьи 334 ГК РФ правила возникновения прав и обязанностей залогодержателя в отношении имущества, на которое был наложен запрет на распоряжение, не применяются в случае наложения такого запрета на цифровые рубли. Одновременно предусматривается, что права по договору цифрового счета (кошелька) не могут быть предметом залога. Соответствующие положения внесены в пункт 1 статьи 358.9 ГК РФ.

Законопроектом предлагается дополнить главу 45 параграфом 5, предусматривающим положения о цифровом счете (кошельке). В частности,

предлагается включить нормы, определяющие содержание нового вида договора - договора цифрового счета (кошелька), а также порядок и особенности его заключения. Кроме того, предлагается урегулировать вопросы, связанные с совершением операций по цифровому счету (кошельку), включая особенности списания цифровых рублей с указанного счета, а также порядок расторжения договора цифрового счета (кошелька). Также предполагается установить особенности договора номинального цифрового счета (кошелька) опекуна (попечителя) и договора публичного депозитного цифрового счета (кошелька).

Законопроектом предусмотрены изменения в статью 861 ГК РФ, согласно которым расчеты цифровыми рублями осуществляются путем перевода цифровых рублей оператором платформы цифрового рубля в рамках платформы цифрового рубля в соответствии с законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе. Кроме того, законопроектом предусмотрены положения о применении правил о расчетах платежными поручениями, расчетах по аккредитиву, расчетах по инкассо к отношениям, связанным с осуществлением расчетов цифровыми рублями, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе. Одновременно законопроектом исключается возможность применения регулирования ГК РФ о расчетах чеками к расчетам цифровыми рублями, если иное не будет предусмотрено законодательством Российской Федерации о национальной платежной системе.

Предлагается также уточнить положения статьи 1128 ГК РФ, предусмотрев, что права на цифровые рубли, учитываемые на цифровом счете (кошельке), могут быть по усмотрению гражданина завещаны либо в порядке предусмотренном статьями 1124 - 1127 ГК РФ, либо посредством совершения завещательного распоряжения. При этом порядок совершения завещательных распоряжений цифровыми рублями предлагается определить Правительству Российской Федерации по согласованию с Банком России. уточнение указанной статьи обусловлено необходимостью обеспечить возможность физическим лицам, имеющим цифровые счета (кошельки) завещать денежные средства, находящиеся на цифровых счетах (кошельках), в том числе посредством использования инструментов, действующих в отношении денежных средств, находящихся на счетах, открытых в кредитных организациях.

Законопроектом также предлагается внести изменения в статью 1174 ГК РФ в части установления возможности наследникам получить денежные средства с цифрового счета (кошелька) наследодателя в связи необходимостью обеспечить организацию достойных похорон наследодателя (по аналогии с соответствующим порядком, предусмотренным в отношении

денежных средств наследодателя, находящихся на его счетах в кредитных организациях).

С учетом положений пункта 7.1 статьи 108 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года № 2134-II ГД «О регламенте государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации представлены в виде самостоятельного законопроекта.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров российской Федерации.

Принятие предлагаемых изменений не потребует дополнительных расходов федерального бюджета для их реализации и не повлечет за собой негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.