



**КонсультантПлюс**

Распоряжение Правительства РФ от  
22.10.2021 N 2998-р  
<Об утверждении стратегического  
направления в области цифровой  
трансформации государственного  
управления>

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 29.11.2021

---

## ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### РАСПОРЯЖЕНИЕ от 22 октября 2021 г. N 2998-р

1. Утвердить прилагаемое стратегическое **направление** в области цифровой трансформации государственного управления.

2. Минцифры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами Российской Федерации обеспечить реализацию стратегического направления, утвержденного настоящим распоряжением.

Председатель Правительства  
Российской Федерации  
М.МИШУСТИН

Утверждено  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 22 октября 2021 г. N 2998-р

### СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### I. Общие положения

Основанием разработки стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления (далее - стратегическое направление) является **перечень** поручений Президента Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N Пр-2242 по итогам конференции по искусственному интеллекту.

В ходе реализации стратегического направления будут внедрены следующие технологии:

искусственный интеллект;

большие данные;

интернет вещей.

Стратегическое направление утверждается до 2030 года. Актуализация стратегического направления возможна ежегодно, но не более одного раза в год.

В рамках реализации стратегического направления предусмотрено внедрение радиоэлектронной продукции (в том числе систем хранения данных и серверного оборудования, автоматизированных рабочих мест, программно-аппаратных комплексов, коммуникационного оборудования и систем видеонаблюдения) российского происхождения.

Реализация стратегического направления предусматривает достижение следующих показателей национальных целей развития Российской Федерации, определенных **Указом** Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года":

достижение "цифровой зрелости" ключевых отраслей экономики, социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;

---

доля массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде;

увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года.

## **II. Приоритеты, цели и задачи цифровой трансформации государственного управления**

Целями цифровой трансформации государственного управления являются социально-экономическое развитие Российской Федерации (управление отраслями экономики и социальной сферы), выраженное в росте реальных доходов и повышении покупательской способности граждан Российской Федерации, повышение инвестиционной привлекательности государства, обеспечение национальной безопасности и личной безопасности граждан Российской Федерации.

Задачами цифровой трансформации государственного управления являются повышение качества и системность исполнения следующих государственных функций:

государственное регулирование и выработка государственной политики в отраслях экономики и социальной сфере;

предоставление государственных и муниципальных услуг;

осуществление контрольной и надзорной деятельности;

управление государственным имуществом;

обеспечение безопасности государства в целом и граждан в частности.

## **III. Проблемы и вызовы цифровой трансформации государственного управления**

Проблемами текущего состояния отрасли, решаемыми при цифровизации, являются:

недостаток достоверных сведений (данных), доступных в режиме реального времени, необходимых для принятия управленческих решений;

несвязанность контрольно-надзорных мероприятий с реальными рисками и их трактовка как нагрузка, а не помощь;

затруднение взаимодействия сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления в связи с отсутствием унифицированных средств совместной и удаленной работы, наличие недостаточного уровня цифровизации кадровой работы государственной службы;

непрозрачность бюджетного процесса и учета всех органов власти для федерального центра (до 30 процентов рабочего времени сотрудников финансовых подразделений занимает подготовка различных отчетов, отсутствуют механизмы проверки доведения бюджетных выплат до получателей);

наличие завышенных и дублирующих расходов на создание государственных информационных систем с идентичным функционалом (например, каждый субъект тратит бюджетные средства на создание систем, предназначенных для предоставления услуг);

отсутствие средств объективного контроля за исполнением поставленных задач сотрудникам со стороны руководителей, в том числе в рамках достижения стратегических задач и целей.

Вызовами (задачами) цифровой трансформации государственного управления являются:

создание автоматизированной системы сбора отчетности по всем социально-экономическим показателям;

---

цифровизация источников социально-экономических показателей (как непосредственных экономических и социальных инструментов, так и информационных систем - агрегаторов данных, поступающих в режиме реального времени от таких источников);

запуск процесса непрерывной обработки таких сведений с помощью сквозных технологий и дальнейшее обучение системы на основе динамической оптимизационной модели межотраслевого (межсекторного) баланса о необходимости сигнализировать в случае наступления ранее запрограммированных событий в отраслях экономики и социальной сферы;

эволюционное изменение модели контрольно-надзорной деятельности - применение новых технических средств объективного наблюдения и внедрение модели дистанционного контроля и надзора по заранее установленным критериям вкпе с анализом в режиме реального времени текущей обстановки во всех сферах, подлежащих государственному и муниципальному контролю;

устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности в рамках контрольно-надзорной деятельности;

создание доступного в любое время и из любой точки типового автоматизированного рабочего места государственного служащего, включающего полный перечень программных и аппаратных средств российского производства, включающих помимо стандартных средств работы с документами инструменты межведомственного взаимодействия в режиме реального времени;

создание цифровых инструментов хранения архивных документов, переход на полностью безбумажный документооборот в органах государственной власти;

повышение удовлетворенности граждан государственными услугами, в том числе цифровыми услугами, а также снижение издержек коммерческих организаций при взаимодействии с государством;

создание условий для повышения собираемости доходов и сокращения теневой экономики за счет цифровой трансформации государственного управления;

повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств;

создание комплексной системы регулирования общественных отношений, возникающих в связи с развитием и использованием информационно-коммуникационных технологий;

повышение качества государственного контроля за расходованием бюджетных средств и прохождением бюджетного процесса.

Общие вызовы формируют ряд стратегических рисков, среди которых наиболее значимы:

отсутствие нормативного правового регулирования, которое может блокировать автоматизированный сбор социально-экономических показателей, так как в настоящее время коммерческие организации не обязаны предоставлять такую информацию в органы государственной власти (за исключением налоговой отчетности);

наличие малых объемов производства и ограниченного перечня датчиков и приборов объективного контроля российского производства, неготовность в срок автоматизированных средств агрегации и обработки сведений (данных), полученных дистанционным путем в режиме реального времени;

недостаточный уровень цифровых компетенций у сотрудников органов государственной власти и органов местного самоуправления, отсутствие заинтересованности в переводе взаимодействия в электронный вид у всех участников такого взаимодействия;

наличие зависимости от поставок аппаратной части от зарубежных поставщиков и сопутствующих этому рисков в области информационной безопасности.

---

Проекты цифровой трансформации приведены в [приложении N 1](#). Показатели цифровой трансформации приведены в [приложении N 2](#).

#### **IV. Участники реализации стратегического направления**

Ответственным федеральным органом исполнительной власти за координацию реализации стратегического направления является Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в составе следующих соисполнителей:

федеральные органы исполнительной власти;

органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления;

иные органы государственной власти Российской Федерации.

Приложение N 1  
к стратегическому направлению  
в области цифровой трансформации  
государственного управления

### **ПРОЕКТЫ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Наименование проекта	Цель проекта	Срок реализации проекта	Краткое описание проекта	Бенефициары
1. Создание единой автоматизированной системы сбора, обработки и анализа данных отраслей экономики и социальной сферы	обеспечение органов государственной власти информацией о состоянии отраслей экономики и социальной сферы в режиме реального времени	до 2030 года	автоматизация и облегчение сбора отчетности по социально-экономическим показателям в отраслях экономики и социальной сфере, создание информационной системы, способной проводить анализ в режиме реального времени по поступающим показателям, информировать о проблемных ситуациях, а также управлять экономикой на основе динамической оптимизационной модели межотраслевого (межсекторного) баланса	органы государственной власти и органы местного самоуправления, граждане и организации
2. Создание единой платформы исполнения функций по государственному и муниципальному контролю	снижение административной нагрузки на субъекты экономической деятельности	до 2030 года	трансформация процесса государственного контроля в сторону дистанционного режима (до 90 процентов проверок проводятся в таком режиме к 2030 году). Юридические лица получают от государства персонализированные обновления по обязательным требованиям. Данные о проверках из единой платформы исполнения функций по государственному и муниципальному контролю используются для составления рейтинга юридических лиц по уровню надежности	юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, граждане
3. Создание системы контроля реализации и достижения стратегических государственных задач и целей	обеспечение постоянного и перекрестного контроля на всех уровнях управления за достижением поставленных задач	до 2030 года	внедрение модели детализированного и персонального контроля руководителей всех уровней за реализацией задач, поставленных исполнителям. Внешний контроль ответственных за реализацию национальных проектов исполнителей со стороны курирующих органов государственной власти	руководители органов государственной власти, сотрудники - кураторы внешних исполнителей по национальным проектам, граждане

4.	Создание единой системы автоматизированного бюджетного процесса, контроля и учета	автоматизация процессов бюджетного планирования, исполнения и контроля на всех уровнях государственной и муниципальной власти, контроль за доведением бюджетных выплат гражданам	до 2030 года	перевод в полностью электронный вид всех процессов, связанных с подготовкой, согласованием, исполнением бюджетов всех уровней, контроль за его исполнением, автоматическое формирование необходимой отчетности и аналитики на любом уровне в режиме реального времени и по одной кнопке. Контроль за доведением бюджетных выплат гражданам через любой канал (банк, почта и др.)	органы государственной власти и органы местного самоуправления, граждане
5.	Создание единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг	перевод на единую модель процесса предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в упреждающем (проактивном) режиме	до 2030 года	создание общедоступной и бесплатной для всех органов государственной власти и органов местного самоуправления платформы, позволяющей самостоятельно переводить в электронный вид существующие услуги, предоставляемые в бумажном виде	юридические лица и индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, граждане
6.	Создание типового автоматизированного рабочего места государственного служащего на базе "облачных" технологий	обеспечение государственных и муниципальных служащих полным комплектом средств взаимодействия и обработки информации для комфортной и эффективной работы	до 2030 года	создание программно-аппаратного комплекса российской разработки, соответствующего всем требованиям информационной безопасности и позволяющего эффективно и безопасно исполнять свои должностные обязанности из любого места при наличии доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"	государственные и муниципальные служащие, органы исполнительной власти
7.	Создание единой платформы разработки	разработка и внедрение единого стандарта разработки	до 2030 года	приведение к единообразию функциональных стандартов государственных информационных систем, сокращение срока их разработки, ввода в эксплуатацию, а также	органы государственной власти и органы местного

государственных информационных систем	государственных информационных систем в целях создания единой платформы разработки таких систем, а также предоставление органам государственной власти инструментария по созданию таких систем с минимальными затратами	стоимости дальнейшего развития с помощью единой платформы государственных технологий	самоуправления, граждане и организации
---------------------------------------	---	--	--

Приложение N 2  
 к стратегическому направлению  
 в области цифровой трансформации  
 государственного управления

**ПОКАЗАТЕЛИ  
 ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

Наименование проекта	Ответственные исполнители	Наименование показателя	Единица измерения показателя	Значения показателя			
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1. Создание единой автоматизированной системы сбора, обработки и анализа данных отраслей	Минцифры России органы государственной власти и органы местного	доля всех социально-экономических показателей в отраслях экономики и социальной сфере, доступных для сбора в электронном виде	процентов	-	3	5	10



	экономики и социальной сферы	самоуправления						
2.	Создание единой платформы исполнения функций по государственному и муниципальному контролю	Минцифры России органы государственной власти и органы местного самоуправления, реализующие полномочия по контролю и надзору	доля контрольных мероприятий, проводимых с использованием дистанционных методов	процентов	-	10	20	30
			доля подконтрольных организаций, получающих персонализированный перечень обязательных требований в личном кабинете федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и имеющих возможность пройти самостоятельное обследование на предмет соответствия таким требованиям	процентов	-	10	20	30
3.	Создание системы контроля реализации и достижения стратегических государственных задач и целей	Минцифры России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих внутренний и внешний контроль поставленных задач с использованием системы контроля	процентов	-	10	20	30

			реализации и достижения стратегических государственных задач и целей					
			доля реализации задач, поставленных в единой системе контроля реализации и достижения стратегических государственных задач и целей, выполненных с соблюдением срока (в том числе с учетом переноса срока, согласованного с тем, кто поставил задачу)	процентов	-	20	40	60
4.	Создание единой системы автоматизированного бюджетного процесса и учета	Минцифры России Минфин России органы государственной власти и органы местного самоуправления	степень цифровой зрелости бюджетного процесса в органах государственной власти и органах местного самоуправления	процентов	-	20	40	60
			доля отчетных материалов, подготавливаемых в автоматическом режиме с использованием единой системы автоматизированного бюджетного процесса и учета	процентов	-	10	20	30
5.	Создание единой системы предоставления государственных и муниципальных	Минцифры России Минэкономразвития России	доля органов государственной власти и органов местного самоуправления, самостоятельно	процентов	-	20	40	60

услуг	органы государственной власти и органы местного самоуправления	осуществляющих перевод процесса предоставления государственных и муниципальных услуг в электронный вид (в том числе с помощью единой системы предоставления государственных и муниципальных услуг)						
		доля всех государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронном виде	процентов	-	20	40	60	
6. Создание типового автоматизированного рабочего места государственного служащего на базе "облачных" технологий	Минцифры России Минпромторг России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля государственных служащих органов государственной власти и органов местного самоуправления, использующих типовое автоматизированное рабочее место на базе "облачных" технологий	процентов	-	5	10	15	
		доля отечественного программного обеспечения в составе программного комплекса типового автоматизированного рабочего места	процентов	-	30	50	100	
		доля российских комплектующих в составе аппаратного комплекса типового автоматизированного рабочего места	процентов	-	10	20	30	

---

7.	Создание единой платформы разработки государственных информационных систем	Минцифры России органы государственной власти и органы местного самоуправления	доля государственных информационных систем, функционирующих в соответствии с единым стандартом разработки государственных информационных систем	процентов	-	10	20	30
			доля новых государственных информационных систем, создаваемых с использованием единой платформы разработки государственных информационных систем	процентов	-	20	40	60
			количество ключевых отраслей экономики и социальной сферы, использующих единую платформу разработки государственных информационных систем	штук	-	1	2	5

---

---