



**КонсультантПлюс**

Проект Федерального закона N 967805-7  
"О внесении изменений в Федеральный закон  
"О потребительском кредите (займе)" (в части  
обеспечения предоставления "ипотечных  
каникул" гражданам, получающим доходы от  
предпринимательской или иной деятельности  
с применением специальных налоговых  
режимов)"  
(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по  
состоянию на 04.06.2020)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 17.06.2020

Проект  
N 967805-7

Внесен депутатами  
Государственной Думы  
Н.В. Костенко, О.В. Тимофеевой,  
И.М. Гусевой, Л.Н. Духаниной,  
А.А. Гетта

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ КРЕДИТЕ (ЗАЙМЕ)" (В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ "ИПОТЕЧНЫХ КАНИКУЛ" ГРАЖДАНАМ, ПОЛУЧАЮЩИМ ДОХОДЫ ОТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИЛИ ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ)

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация статей дана в соответствии с официальным текстом документа.

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2013 года N 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 51, ст. 6673; 2014, N 30, ст. 4230; 2016, N 27, ст. 4164; 2017, N 50, ст. 7549; 2018, N 11, ст. 1588; N 53, ст. 8480) следующие изменения:

**часть 8 статьи 6.1-1** дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

"5.1) В случае если заемщик является предпринимателем или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные налоговые режимы, предоставляются иные документы, подтверждающие наличие дохода от предпринимательской или иной деятельности. Перечень указанных документов определяется кредитором самостоятельно.";

**дополнить** статью 6.1-1 частью 25 следующего содержания:

"25) Заемщик обязан сообщить кредитору об изменении своего среднемесячного дохода, если указанные изменения произошли после изменения условий кредитного договора (договора займа) в соответствии с настоящей статьей и до истечения действия льготного периода.".

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ КРЕДИТЕ (ЗАЙМЕ)"  
(В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ "ИПОТЕЧНЫХ КАНИКУЛ"  
ГРАЖДАНАМ, ПОЛУЧАЮЩИМ ДОХОДЫ ОТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИЛИ ИНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ)"**

**Проект** федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" (в части обеспечения получения "ипотечных каникул" гражданами, получающим доходы от предпринимательской или иной деятельности с применением специальных налоговых режимов)" (далее - законопроект) направлен на обеспечение равных условий в предоставлении "ипотечных каникул" заемщикам - физическим лицам, в том числе гражданам, получающим доходы от предпринимательской или иной деятельности с применением специальных налоговых режимов.

С 31.07.2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 01.05.2019 г. N 76-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа, которые заключены с заемщиком - физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика, по которым обеспечены ипотекой, по требованию заемщика" (далее - ФЗ N 76-ФЗ).

На основании **ФЗ N 76-ФЗ, ФЗ РФ** "О потребительском кредите (займе)" был дополнен **статьей 6.1-1**, где указано, что для получения "ипотечных каникул", заемщик обязан предоставить кредитору определенный перечень документов, подтверждающих нахождение заемщика в трудной жизненной ситуации. Так, в **пункте 5 части 8 статьи 6.1-1** **ФЗ N 353-ФЗ**, указано, что документом, подтверждающим нахождение заемщика в трудной жизненной ситуации, является, в том числе "справка о полученных физическим лицом доходах и удержанных суммах налога по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за текущий год и год, предшествующий обращению заемщика с требованием, указанным в **части 1 настоящей статьи**, - для подтверждения обстоятельств, указанных в **пунктах 4 и 5 части 2 настоящей статьи**".

Таким образом, для подтверждения затруднительного финансового положения, заемщик обязан представить кредитору Справку по форме 2 НДФЛ. Указанное условие, означает, что заемщик должен быть официально трудоустроен и подтвердить снижение своего дохода справкой 2 НДФЛ, выданной работодателем. В такой ситуации, заемщик, который получает доход от предпринимательской или иной деятельности, например, находясь в статусе "самозанятого" или осуществляющего деятельность на патентной системе налогообложения, лишен права воспользоваться "ипотечными каникулами", поскольку его доходы не подтверждаются Справкой 2 НДФЛ, а подтверждается иными документами (налоговой декларацией, книгой доходов и расходов и/или иными документами).

Ввиду указанного законодательного пробела, сложилась негативная банковская практика, при которой банки отказывают гражданам, получающим доход от предпринимательской деятельности или иной деятельности в предоставлении "ипотечных каникул". В отказах банки прямо указывают на то, что согласно **ФЗ N 76-ФЗ**, заемщик обязан в подтверждение своего тяжелого материального положения предоставить справку 2 НДФЛ и банк не вправе самостоятельно менять перечень документов, определенных **ФЗ N 76-ФЗ**. В такой ситуации, создаются не равные дискриминационные условия предоставления "ипотечных каникул" только трудоустроенным гражданам по сравнению с гражданами, получающими доход от предпринимательской деятельности или иной деятельности с применением специальных налоговых режимов.

В целях устранения существующего законодательного пробела, **законопроектом** предлагается дополнить **часть 8 статьи 6.1-1** ФЗ "О потребительском кредите (займе)" положениями о том, что "в случае если заемщик является предпринимателем или физическим лицом, осуществляющим деятельность по патентной системе налогообложения или с применением специального налогового режима "налог на профессиональный доход" предоставляются иные документы, подтверждающие наличие дохода от предпринимательской или иной деятельности с применением специальных налоговых режимов. Перечень указанных документов определяется кредитором самостоятельно".

Согласно требованиям действующего налогового законодательства, предприниматель имеет права уточнить сведения в налоговой декларации, в том путем отражения среднемесячного дохода в большем размере, чем было указано в целях предоставления "ипотечных каникул". В таком случае, что не допустить необоснованное получение "ипотечных каникул", **законопроект** также предусматривает дополнение **статьи 6.1.1** ФЗ N 353-ФЗ **частью 25**, предусматривающую обязанность заемщика сообщить кредитору об изменении своего среднемесячного дохода, если указанные изменения произошли после изменения условий кредитного договора (договора займа) в соответствии с настоящей статьей и до истечения действия льготного периода.

Принятие **проекта** закона позволит воспользоваться "ипотечными каникулами" на равных и справедливых условиях для всех заемщиков - физических лиц, не только получающих доходы по трудовым (гражданско-правовым) договорам, но и граждан - заемщиков, получающим доходы от предпринимательской или иной деятельности с применением специальных налоговых режимов.

**Законопроект** соответствует положениям **Договора** о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ КРЕДИТЕ (ЗАЙМЕ)"  
(В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ "ИПОТЕЧНЫХ КАНИКУЛ"  
ГРАЖДАНАМ, ПОЛУЧАЮЩИМ ДОХОДЫ ОТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИЛИ ИНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ)"**

Принятие и реализация федерального **закона** "О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" (в части обеспечения предоставления "ипотечных каникул" гражданам, получающим доходы от предпринимательской или иной деятельности с применением специальных налоговых режимов)" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ**

---

**ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ  
ЗАКОН "О ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ КРЕДИТЕ (ЗАЙМЕ)" (В ЧАСТИ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ "ИПОТЕЧНЫХ КАНИКУЛ" ГРАЖДАНМ,  
ПОЛУЧАЮЩИМ ДОХОДЫ ОТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИЛИ ИНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ  
НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ)"**

Принятие федерального [закона](#) "О внесении изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" (в части обеспечения предоставления "ипотечных каникул" гражданам, получающим доходы от предпринимательской или иной деятельности с применением специальных налоговых режимов)" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

---