



**КонсультантПлюс**

Проект Федерального закона N 944418-7  
"О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона "О защите населения и  
территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера" в части  
отнесения режимов повышенной готовности и  
чрезвычайной ситуации к обстоятельствам  
непреодолимой силы"  
(ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по  
состоянию на 17.04.2020)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 15.05.2020

Проект  
N 944418-7

Внесен депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым, О.Н. Епифановой,  
М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым,  
О.В. Шеиным, Д.А. Иониним

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА" В ЧАСТИ ОТНЕСЕНИЯ РЕЖИМОВ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ К ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ

#### Статья 1

Изложить абзац 6 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3648; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 50, ст. 5284; 2009, N 1, ст. 17; N 48, ст. 5717; 2010, N 21, ст. 2529; N 31, ст. 4192; 2011, N 1, ст. 24, 54; 2012, N 14, ст. 1549; 2013, N 27, ст. 3450; 2014, N 42, ст. 5615; 2015, N 10, ст. 1408; N 18, ст. 2622; N 48, ст. 6723; 2016, N 1, ст. 68; N 26, ст. 3887; 2018, N 32, ст. 5113; 2019, N 27, ст. 3524) в следующей редакции:

"Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, являющихся обстоятельствами непреодолимой силы, носящих чрезвычайный и непредотвратимый характер."

#### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 5 марта 2020 года.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ  
В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ  
И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО  
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА" В ЧАСТИ ОТНЕСЕНИЯ РЕЖИМОВ  
ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ  
К ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ"**

**Проект** настоящего федерального закона связан с возможностью возникновения либо с возникновением чрезвычайных ситуаций, при которых уполномоченными органами государственной власти могут быть введены режимы повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации, вследствие чего создаются угрозы жизни и здоровью граждан, а также зачастую возникают существенные риски повышения нестабильности экономической ситуации, ухудшения уровня жизни граждан, а также доходов бизнеса.

В настоящее время Гражданский **кодекс** Российской Федерации не определяет перечень конкретных обстоятельств непреодолимой силы, лишь указывая на существенные характеристики таких обстоятельств: чрезвычайность и непредотвратимость. Аналогичные характеристики содержатся в **статье 79** Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи.

Иных документов, имеющих обязательный характер применения, не имеется (Российское законодательство содержит лишь пояснения, раскрывающие содержание обстоятельств непреодолимой силы в единственном документе, характер которого не имеет силу обязательного применения: **Положение** о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)").

Таким образом, ввиду наличия правового пробела, остается нерешенным вопрос об отнесении тех или иных обстоятельств к обстоятельствам непреодолимой силы, ввиду чего в правоприменительной практике складывается неоднозначная трактовка и случаи применения таких обстоятельств. Исходя из смысла и буквального толкования перечисленных признаков таких обстоятельств - чрезвычайности и непредотвратимости, однозначно к таким обстоятельствам правоприменительная практика относит стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии.

Все указанные обстоятельства обладают указанными характеристиками. Одновременно с этим представляется логичным, обоснованным и справедливым отнесение к обстоятельствам непреодолимой силы и иных обстоятельств, чрезвычайность и непредотвратимость которых также не оставляет сомнений: это обстоятельства, также носящие внешний характер чрезвычайности и непредотвратимости, то есть обстоятельства, которые нельзя было ожидать и нельзя было предотвратить - это решение уполномоченных органов государственной власти о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, поскольку такие решения всегда сопровождаются угрозой возникновения чрезвычайной ситуации либо ее возникновением, что само по себе является чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством.

В частности, объявленный в результате распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, режим повышенной готовности, введенный 5 марта 2020 года на территории Российской Федерации, был признан ФАС России обстоятельством непреодолимой силы <1>. Представляется, что и любые иные случаи установления режимов повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации в целях недопустимости неоднозначного правоприменительного толкования должны быть признаны на уровне федерального законодательства обстоятельствами непреодолимой силы. Настоящий **проект**

федерального закона решает указанную задачу.

-----  
<1> **Письмо** Федеральной антимонопольной службы от 18 марта 2020 г. N ИА/21684/20 "О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ".

Настоящий **проект** федерального закона не потребует выделения дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Настоящий **проект** федерального закона вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 5 марта 2020 года.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ  
В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ  
И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО  
И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА" В ЧАСТИ ОТНЕСЕНИЯ РЕЖИМОВ  
ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ  
К ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ"**

Принятие настоящего федерального **закона** не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ  
УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ  
ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА  
"О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА" В ЧАСТИ ОТНЕСЕНИЯ  
РЕЖИМОВ ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ И ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ  
К ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМ НЕПРЕОДОЛИМОЙ СИЛЫ"**

Принятие **проекта** настоящего федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.